

Bestuursovereenkomst gemeente Vijfheerenlanden en provincie Utrecht

Windenergie zoekgebieden langs de A2 (10 & 14 planMER Vijfheerenlanden)

Partijen:

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht, handelend als bestuursorgaan, gevestigd aan de Archimedeslaan 6, 3584 BA te Utrecht, krachtens volmacht van de Commissaris van de Koning de heer J.H. Oosters rechtsgeldig vertegenwoordigd door Huib van Essen, gedeputeerde van de provincie Utrecht, en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht op 7 juli 2026 en artikel 2 lid 3 sub f van het Organisatiebesluit Provincie Utrecht 2022, hierna te noemen: “de provincie Utrecht”

en

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden, handelend als bestuursorgaan en als rechtsgeldig vertegenwoordiger van de gemeente Vijfheerenlanden, namens deze Joop van Montfoort, wethouder van de gemeente Vijfheerenlanden, hierna te noemen: “de gemeente Vijfheerenlanden”;

afzonderlijk te noemen ‘Partij’ en gezamenlijk ‘Partijen’;

Overwegende dat:

- a. De RES-regio U16 tot doel 1,8 TWh heeft duurzame opwek te realiseren voor 2030. Deze doelstelling is mede vastgesteld door gemeente Vijfheerenlanden en de provincie Utrecht evenals door de andere deelnemende gemeenten, waarbij is afgesproken deze gezamenlijk te realiseren;
- b. De gemeente Vijfheerenlanden hierbij als doel heeft ten minste 0,072 TWh aan duurzame opwek te realiseren voor 2030 en dit doel al behaald heeft. En als onderdeel van de RES-regio ook medeverantwoordelijk is voor de het gehele RES doel.
- c. Zowel de gemeente Vijfheerenlanden als de provincie Utrecht door middel van door beide individueel uitgevoerde planMER, potentieel geschikte locaties voor de opwek van windenergie in kaart hebben gebracht;
- d. De gemeenteraad van Vijfheerenlanden op 9 februari 2023 opdracht heeft gegeven voor de uitvoering van een project-m.e.r. voor de zoekgebieden wind langs de A2. Aangeduid als zoekgebieden 10, 12 en 14 in de PlanMER van de gemeente Vijfheerenlanden (zoals opgenomen in bijlage 1);
- e. De gemeenteraad op 30 september 2024 opdracht heeft gegeven voor het oprichten van een Lokaal Bestuur Wind (LBW) per zoekgebied, waarbij inwoners worden betrokken in het project-m.e.r. proces;
- f. De gemeente samen met de LBW’s opdracht heeft gegeven voor een ecologisch onderzoek voor de zoekgebieden wind als onderdeel van de project-m.e.r. De provincie

de gemeente ondersteunt in het proces, onder andere door een verleende subsidie voor de LBW's.

g. Het college van Gedeputeerde Staten voor gemeente Vijfheerenlanden een minimale duurzame opwek van 80GWh voor de windgebieden 57 en 59 (vergelijkbaar met 10 en 14 uit planMER gemeente Vijfheerenlanden) beoogt, zoals beschreven in de statenbrief van 8 juli 2025. Dit als onderdeel om de doelstelling van 1,8 TWh duurzame opwek te realiseren;

h. De provincie Utrecht, de gemeente Vijfheerenlanden samen willen werken aan de ontwikkeling van windturbines in de zoekgebieden langs de A2;

i. Het college van Gedeputeerde Staten voornemens is af te zien van haar rol als bevoegd gezag conform art. 6.2 lid 1 Energiewet indien gemeente Vijfheerenlanden het project conform voorgenomen planning en benodigde opwek doorloopt;

j. De provincie Utrecht en gemeente Vijfheerenlanden afspraken wensen te maken voor de planologische besluitvorming en vergunningen voor windenergie in het projectgebied;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Definities

- a. Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA): Activiteit waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend op basis van artikel 5.1 van de Omgevingswet, wanneer deze activiteit niet in het geldende omgevingsplan is opgenomen.
- b. Provincie: provincie Utrecht.
- c. Gemeente: gemeente Vijfheerenlanden.
- d. Initiatiefnemer: coöperatieve en/of commerciële initiatiefnemers.
- e. Planning: Een overzicht van fasering en streefdata voor de aanvang van de verschillende werkzaamheden van het project, opgesteld aan de hand van de feitelijk uit te voeren werkzaamheden en de benodigde tijd voor de juridisch-planologische procedure en de te verlenen omgevingsvergunningen, alsmede de vaststelling van de datum waarop de ontwikkeling van het project gereed moet zijn.
- f. Project: het totaal van werkzaamheden dat ten behoeve van het windenergieplan wordt uitgevoerd.
- g. Anterieure overeenkomst: Overeenkomst tussen het bevoegd gezag en een initiatiefnemer met betrekking tot onder andere de kosten voor de locatieontwikkeling.
- h. Projectgebied: Het gebied waarop deze overeenkomst betrekking heeft, namelijk gebieden 10 & 14 uit de planMER windenergie Vijfheerenlanden (bijlage 1).
- i. Coördinerend bestuursorgaan: het bestuursorgaan dat de samenhangende besluitvorming coördineert, zoals bedoeld in artikel 3.21 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Doel overeenkomst

Het vastleggen van afspraken tussen provincie en gemeente voor de planologische besluitvorming en omgevingsvergunningen voor windenergie in het projectgebied om binnen dit projectgebied een beoogde minimale opwek van 80 GWh te realiseren.

Artikel 3 Stappen en planning

Gemeente zet zich in om uiterlijk Q1 2027 de procedure te hebben doorlopen zodat er een vergunningsaanvraag in behandeling genomen kan worden. Ze spant zich in om zich te houden aan de volgende planning:

1. 2026 Q3: Initiatiefnemers betrekken bij participatieproces en start proces om te komen tot gebiedsovereenkomst (met initiatiefnemers)
2. 2026 Q3: Kaderstellende Afspraken van de Lokale Besturen Wind delen met gemeente en vaststellen. Gebiedsovereenkomst (op hoofdlijnen) met initiatiefnemers vastleggen.
3. 2026 Q3: Opstellen uitvraag voor onderzoeksbureau MER (door initiatiefnemers)
4. 2026 Q3: Opstellen Project MER (in opdracht van initiatiefnemers). Incl. uitwerking door de gemeenteraad gegeven drie scenario's.
5. 2026 Q4: Tussenrapportage ecologisch onderzoek (in opdracht van gemeente)
6. 2027 Q1: Indienen vergunningsaanvraag door initiatiefnemers (met duidelijkheid dat aanvulling voor ecologisch onderzoek volgt)
7. 2027 Q1: Advies gemeenteraad + besluitvorming (BOPA)
8. 2027 Q2: Terinzagelegging besluit
9. 2028 Q1: Afronding ecologische onderzoek (in opdracht van gemeente)
10. 2028 Q1: Definitief besluit gemeenteraad en start beroepsprocedure
11. 2030-2032: Realisatie

Artikel 4 Inzet gemeente

1. De gemeente Vijfheerenlanden bevordert voorspoedige besluitvorming voor alle benodigde stappen waar zij verantwoordelijk voor is, conform de planning zoals beschreven in artikel 3.
2. Burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden zijn bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunningen en benodigde uitvoeringsbesluiten. Deze zullen wel ter advisering aan de gemeenteraad worden voorgelegd, voor de verlening van adviesrecht als bedoeld in artikel 16.15a Omgevingswet. Hierbij kan gedacht worden aan in ieder geval vergunningen voor de volgende activiteiten:
 - a. bouwen;
 - b. milieu;
 - c. omgevingsplanactiviteit (evenwichtige toedeling van functies aan locaties)
 - d. aanleg (weg, kabels, leidingen).
3. De gemeente Vijfheerenlanden is trekker van het participatieproces en kan dit wanneer gewenst ook neerleggen bij een eventuele initiatiefnemer.
4. De gemeente draagt zorg voor naleving van het beleidskader energietransitie Vijfheerenlanden (BET) en de daarin opgenomen normen, zoals die voor afstand, geluid en lokaal eigendom van ten minste 51%.
5. De gemeente is aanspreekpunt voor haar inwoners ten aanzien van het participatietraject van de initiatiefnemers in de gemeente en zorgt voor de benodigde lokale communicatie.

Artikel 5 Inzet Provincie Utrecht

1. Gedeputeerde Staten van de provincie neemt een besluit over overlaten bevoegd gezag aan de gemeente op het moment dat duidelijk is dat het proces van de gemeente perspectief biedt op realisatie in lijn met de planning opgenomen in artikel 3.
2. De provincie behoudt het recht om, indien gemeente zich onvoldoende inzet om te voldoen aan artikel 3, gebruik te maken van haar wettelijke rol als bevoegd gezag voor het projectbesluit voor het windpark.

3. De provincie biedt ondersteuning via het meedenken met de projectleider voor de ruimtelijke procedure en het participatieproces.
4. De provincie toetst het proces aan provinciale kaders (zoals Omgevingsverordening en Beleidskader Lokaal Eigendom en Participatie).
5. De provincie biedt ondersteuning aan energietoepassingen voor de realisatie van lokaal eigendom via de bestaande ondersteuningsstructuur (o.a. Ontwikkelfonds).
6. De provincie toetst het project aan provinciaal beleid, zoals impact op natuur.

Artikel 6 Kosten en financiering

Kosten gemaakt door partijen worden door partijen zelf gedragen.

Redelijk te maken plankosten van gemeente worden middels een anterieure overeenkomst en via leges verhaald op initiatiefnemer.

Artikel 7 Organisatie en communicatie

Het kernteam bestaande uit ten minste de projectleiders van de provincie, de gemeente Vijfheerenlanden en komt eens per maand samen, of op een frequentie die past bij de fase van het project. De partijen stemmen over de communicatie onderling af en tevens met de initiatiefnemers.

Artikel 8 Looptijd en beëindiging

1. Deze overeenkomst gaat in direct na ondertekening.
2. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor de periode die nodig is om het project te realiseren.
3. De overeenkomst eindigt als het project overeenkomstig de daartoe goedgekeurde plannen is gereedgekomen.
4. In geval van onvoorziene omstandigheden waardoor de uitvoering van het project niet mogelijk blijkt, wordt de overeenkomst na wederzijdse instemming beëindigd.

Artikel 9 Overig

1. Geschillenbeslechting: Alle geschillen, die naar aanleiding van deze overeenkomst mochten ontstaan, van welke aard en omvang ook, daaronder mede begrepen die, welke slechts door een der partijen als zodanig worden beschouwd, worden onderling opgelost. Indien dat niet lukt zullen deze worden voorgelegd aan de Rechtbank Midden-Nederland te Utrecht.
2. Vertrouwelijkheid: Niet-vertrouwelijke informatie kan openbaar gemaakt worden op basis van het principe van een transparante overheid. Afgeronde onderzoeken en nadere afspraken tussen provincie en gemeente in uitvoering van deze overeenkomst zullen bekend gemaakt worden als onderdeel van het participatieproces. Met hetgeen Partijen ter kennis komt en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs kunnen vermoeden, op geen enkele manier bekendmaken aan derden, tenzij een wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hen daartoe verplicht.
3. Alle genoemde bijlagen maken integraal onderdeel uit van deze overeenkomst.

Aldus overeengekomen en door partijen ondertekend,

Provincie Utrecht,

Gemeente Vijfheerenlanden

Gedeputeerde dhr. van Essen

Wethouder dhr. van Montfoort